



Observatorio Afrodescendiente Internacional, **OAI**

**La Recomendación General 36
del CERD: Una herramienta
para combatir la Violencia Policial,
en particular, el Perfilamiento
racial y el Sesgo Algoritmico**





El Derecho Internacional de los Derechos Humanos condena expresamente la discriminación en cualquiera de sus formas. Sin embargo, hoy son más quienes reconocen que la exclusión social y el racismo sistémico, que acusan los afrodescendientes, conspiran en contra de la democracia liberal, la paz y la seguridad internacionales. Así, la elaboración de perfiles raciales constituye una grave violación del Derecho Internacional de los Derechos Humanos (CERD, 2020, párr. 6).

Desde el 11 de septiembre de 2001, los agentes del orden de diferentes Estados han adoptado medidas basadas en perfiles terroristas elaborados a partir de presuntas características como la raza, el origen étnico o nacional o la religión. En la RG 36 se constata que, dicha práctica es un medio inadecuado, ineficaz y, con frecuencia, contraproducente, en tanto mina la confianza en las fuerzas del orden y puede promover y perpetuar los incidentes racistas y la formación de prejuicios y estereotipos raciales. (CERD, 2020, párr. 8).

En la RG 36 se observa que "...debido a los rápidos avances en el desarrollo tecnológico, las actividades de los agentes del orden están cada vez más determinadas o informadas por la elaboración algorítmica de perfiles (...) La actividad policial predictiva basada en datos históricos para predecir posibles hechos futuros puede producir fácilmente resultados discriminatorios, en particular, debido a que: a) los datos utilizados incluyen información relativa a características protegidas; b) se incluye en los datos la denominada información indirecta, por ejemplo, los códigos postales vinculados a zonas segregadas de las ciudades suelen indicar indirectamente la raza o el origen étnico; c) los datos utilizados están sesgados en contra de un grupo; y d) los datos utilizados son de mala calidad, en particular porque están mal seleccionados, están incompletos, son incorrectos o están desactualizados." (CERD, 2021, párr. 31)

Ejemplos de parejas de personas con rasgos faciales similares y sin parentesco

Cabe destacar que "la precisión de la tecnología de reconocimiento facial puede variar en función del color, el origen étnico o el género de las personas objeto de seguimiento, lo cual puede dar lugar a discriminación." (CERD, 2021, párr. 35)

En la RG 36 se indica que pese a que "...no hay vínculos directos entre la composición del ADN de una persona y su origen étnico o nacionalidad, (...) el Comité también constató que (...) las fuerzas del orden han utilizado los resultados de los perfiles de ADN para hacer afirmaciones falsas de que determinadas minorías étnicas son más propensas a la violencia y, a su vez, esos grupos han sido objeto de prácticas policiales discriminatorias."

(CERD, 2020, párr. 36).



Foto: I'M NOT A LOOK-ALIKE! ,François Brunelle.

El Comité observó que "...la utilización cada vez mayor de nuevas herramientas tecnológicas, incluida la inteligencia artificial, en ámbitos como la seguridad, el control de fronteras y el acceso a los servicios sociales, puede profundizar el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y otras formas de exclusión." (CERD, 2020, párr. 12)

A los efectos del presente documento, "se entiende por racismo sistémico contra los africanos y los afrodescendientes —también en lo que respecta al racismo estructural e institucional— el funcionamiento de un sistema complejo e interrelacionado de leyes, políticas, prácticas y actitudes en las instituciones del Estado, el sector privado y las estructuras sociales que, combinadas, dan lugar a una discriminación, distinción, exclusión, restricción o preferencia, directa o indirecta, intencionada o no, de hecho o de derecho, por motivos de raza, color, ascendencia u origen nacional o étnico. Con frecuencia, el racismo sistémico se manifiesta en forma de estereotipos raciales, prejuicios y sesgos generalizados, y tiene sus raíces en las historias y legados de la esclavitud, la trata transatlántica de esclavos africanos y el colonialismo." (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2021, párr. 9).

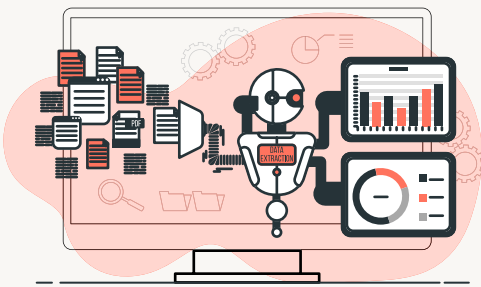


Otros conceptos clave



Inteligencia artificial:

El científico Marvin Minsky la describía como “la ciencia de hacer que las máquinas hagan cosas que requerirían inteligencia si fueran hechas por hombres.” (Fajardo de Andara, 2021)



Aprendizaje automático:

Se refiere al “subapartado de la inteligencia artificial que se centra en desarrollar sistemas que aprenden, o mejoran el rendimiento, en función de los datos que consumen”; así, permite predicciones o estimaciones de algún resultado.” (Oracle, s.f.)



Big data:

Se entiende, en términos generales, como “un proceso que realiza el análisis de grandes volúmenes de datos.” (Da Silva, 2021) Específicamente, se refiere “a conjuntos de datos o combinaciones de conjuntos de datos cuyo tamaño (volumen), complejidad (variabilidad) y velocidad de crecimiento (velocidad) dificultan su captura, gestión, procesamiento o análisis mediante tecnologías y herramientas convencionales, tales como bases de datos relacionales y estadísticas convencionales o paquetes de visualización, dentro del tiempo necesario para que sean útiles.” (PowerData, s.f.).



¿Qué es la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (ICERD)?



"La Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial (ICERD) **es un tratado internacional que prohíbe la discriminación racial y establece los pasos que deben tomar los Estados para prevenir la discriminación racial.** 182 Estados han aceptado (ratificado) la ICERD. Esto significa que están legalmente obligados a implementarla." (CERD, 2021, p. 1).

✱ ¿Qué es el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD)?

"El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD) es un organismo de 18 expertos independientes que supervisa la implementación de la ICERD por parte de los Estados ratificantes." (CERD, 2021, p. 1).

✱ ¿Qué son las recomendaciones generales?

"Las recomendaciones generales ayudan a profundizar la comprensión de varios aspectos de la ICERD. Las recomendaciones generales ayudan a los Estados a comprender sus obligaciones legales en virtud de la ICERD; y a las personas a comprender sus derechos a estar libres de discriminación racial. Hasta la fecha, el CERD ha adoptado 36 recomendaciones generales, que cubren temas como el discurso de odio racista y la discriminación racial." (CERD, 2021, p. 1).

✱ ¿Cuál es el enfoque de la Recomendación General No. 36?

"El enfoque de esta Recomendación General es prevenir y combatir la elaboración de perfiles raciales por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. Esto se debe a que algunos funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, como la policía y los agentes de control fronterizo, detienen, revisan, inspeccionan y arrestan a personas de formas que afectan a personas específicas más que a otras, debido a su raza, color de piel, ascendencia u origen nacional o étnico." (CERD, 2021, p. 1).





¿Qué es el perfilamiento racial?

"A los efectos de la Observación general, la elaboración de perfiles raciales es la práctica de aplicación de la ley que se basa, en cualquier medida, **en la raza, el color, la ascendencia o el origen nacional o étnico** como base para someter a personas a actividades de investigación o para determinar si una persona está involucrada en la actividad delictiva. El perfilado racial puede ser consciente o inconsciente, individual o institucional y estructural." (CERD, 2021, p.1).

La RG 36 no define el sesgo algorítmico. A los fines que nos ocupa, se entiende como tal "el que deriva de las decisiones erradas propias de un sistema de IA que provocan o son capaces de provocar un impacto desfavorable respecto de ciertas personas o grupos de personas, que aportan respuestas parciales, sesgadas, con prejuicios, distorsionadas. El problema se presenta cuando estas respuestas afectan de forma importante a los derechos humanos y desembocan en un afianzamiento e incrementos de las brechas existentes." (Belloso, 2022, p. 55)





¿Cuáles son las características del perfilamiento Racial?

A la luz de la RG 36, "...la elaboración de perfiles raciales:

- a) es obra de los agentes del orden;
- b) no está motivada por criterios objetivos o una justificación razonable;
- c) se basa en motivos de raza, color, ascendencia, origen nacional o étnico o su interrelación con otros motivos pertinentes, como la religión, el sexo o el género, la orientación sexual y la identidad de género, la discapacidad y la edad, la situación migratoria o la situación laboral o de otro tipo;
- d) se utiliza en contextos específicos, como el control de la inmigración y la lucha contra el delito, el terrorismo u otras actividades que constituyen o pueden constituir presuntas violaciones de la ley". (párr. 13).

¿Cómo se manifiesta el perfilamiento racial?

Entre otros ámbitos, el perfilamiento racial se expresa mediante:

- a) Interpelaciones;
- b) Controles de identidad;
- c) Registros personales/cacheos; Detenciones;
- d) Redadas;
- e) Controles fronterizos y aduaneros;
- f) Registros domiciliarios;
- g) Selección de objetivos de vigilancia;
- h) Adopción de decisiones en materia de inmigración;
- i) Sistemas judiciales que gozan de alta discrecionalidad;
- j) Resoluciones judiciales en aspectos subjetivos;
- k) Aumento del uso de la fuerza, incluso letal;
- l) Cuando la policía desplaza o niega la estancia o movilidad de un grupo de personas por ciertas prácticas culturales;
- m) Cuando la policía se abstiene de intervenir.





Algunos casos emblemáticos de violencia policial, incluido el perfilamiento racial y el sesgo algorítmico.

✿ Estados Unidos:

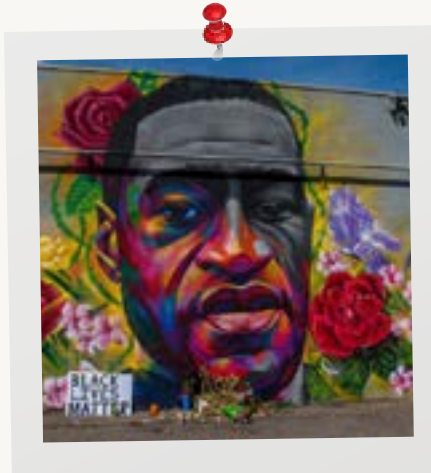


Foto: Mural by Detour and Hiero in Denver Colorado, USA, 2020

✿ George Floyd,

Minneapolis, Minnesota, 25 de mayo de 2020



Floyd murió por asfixia, luego de que un oficial de la policía presionara con la rodilla su cuello contra el pavimento durante 8 minutos y 46 segundos. (Hill et al., The New York Times, 2020), ante la indiferencia de 3 de sus colegas y el estupor de los transeúntes que clamaban por la vida de Floyd.

- 4 policías purgan condena por el homicidio.

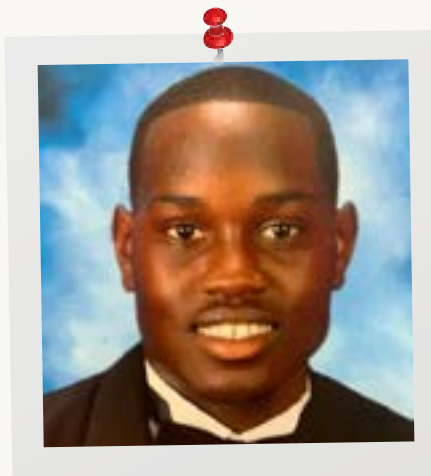


Foto: Pre-2013 photo of Ahmaud Arbery

✿ Ahmaud Arbery,

Brunswick, Georgia, 23 de febrero de 2020



Mientras trotaba en su vecindario, fue perfilado como presunto ladrón y perseguido por tres hombres blancos que, a la postre, lo asesinaron. En el primer semestre de 2022, los tres fueron condenados a penas de prisión. (Yankah, 2022).

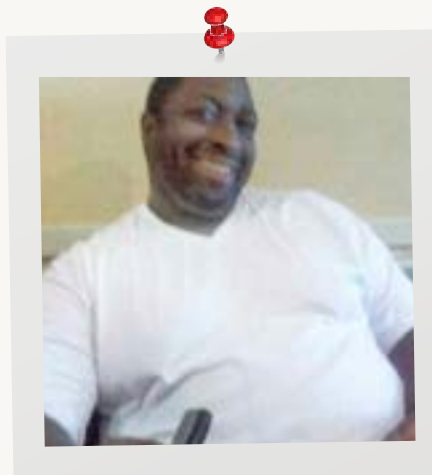


Foto: Eric Garner via Twitter, businessinsider.com, 2018

✿ Eric Garner,

Staten Island, Nueva York, 17 de julio de 2014



Fue asesinado por un oficial del Departamento de Policía de la ciudad de Nueva York, que lo asfixió mientras lo arrestaba por la sospecha de vender cigarrillos individuales de paquetes sin timbres fiscales. Garner repitió las palabras "No puedo respirar" 11 veces mientras estaba acostado boca abajo en la acera hasta que perdió el conocimiento. (Carrega, ABC News, 2019).
Impune.

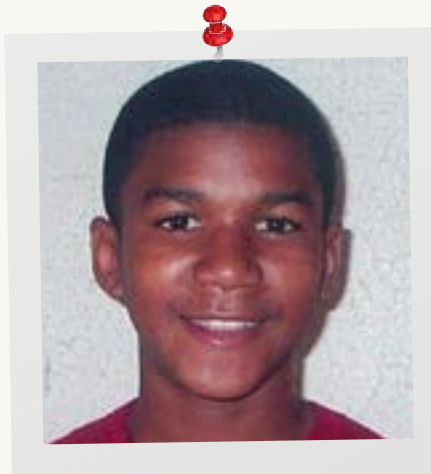


Foto: .Trayvon Martin, theguardian.com, 2015

☪ **Trayvon Martin,**

Sanford, Florida, 26 de febrero de 2012



Fue baleado faltamente por el hispanoamericano George Zimmerman, mientras que el joven caminaba por el área. Zimmerman, miembro de la vigilancia comunitaria, vio a Martin, lo perfiló como sospechoso. Varios minutos después, ocurrió un altercado y Zimmerman disparó fatalmente a Martin en el pecho.

(Jones-Thomas y Blackmon, 2015).
Impune.

☪ **Colombia:**

Estallido Social

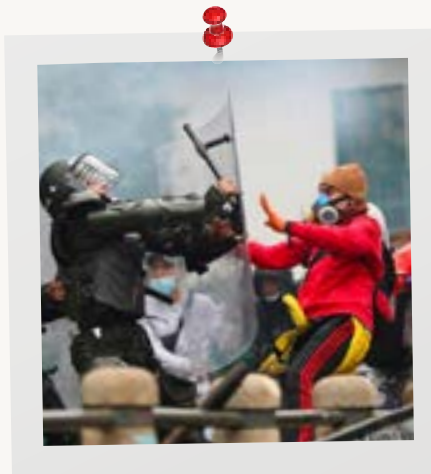


Foto: Luisa Gonzalez, Reuters, 2021

De acuerdo con la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (2021), "al menos 82 personas afrodescendientes entre 13 y 60 años habrían sido víctimas de represión por parte de la fuerza pública en el marco de las protestas. Por ejemplo, fuentes públicas señalan que entre el 28 de abril y el 21 de mayo de 2021, de las 39 personas fallecidas en el marco de la protesta en Cali y Yumbo que estarían vinculadas con el uso excesivo de la fuerza, al menos 11 serían afrodescendientes." (párr. 79)

☪ **Anderson Arboleda,**

Puerto Tejada, Cauca, 19 de mayo de 2020

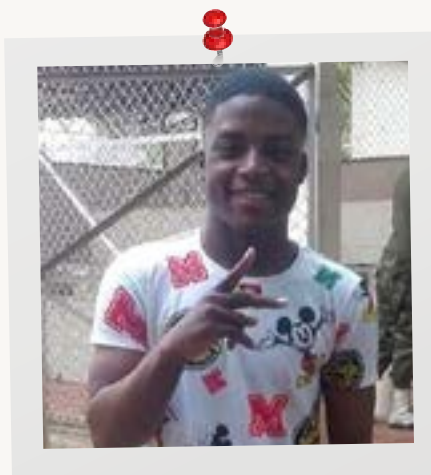


Foto: Familia Anderson Arboleda, bbc.com, 2020.

El joven Arboleda falleció, tras recibir una paliza por parte de agentes de la Policía de Puerto Tejada, por, presuntamente, violar las restricciones de movilidad por el Covid-19. (Guerrero, El Tiempo, 2020).

En juicio.



Foto: Andres Páramo, pacifista.tv, 2017.

Carlos Angulo,

Bogotá, D.C., 15 de septiembre de 2015



Se hizo viral la reacción del señor Angulo, frente a un acto de evidente perfilamiento racial, por parte de agentes de la policía en Bogotá.



Brasil:



Foto: TWITTER, brasil.elpais.com, 2020.

✝ João Pedro Matos Pinto,

Río de Janeiro, 18 de mayo de 2020



El adolescente de 14 años falleció mientras jugaba con sus primos tras recibir una bala de la policía en la espalda, luego de que un escuadrón de policías militares ingresara ilegalmente a su casa sin una orden judicial. (Guimaraes y Press, BBC, 2021).
Impune.



Foto: FAMILIA ROCHA, bbc.com, 2021.

✝ Igor Rocha Ramos,

Sao Paulo, 2 de abril de 2020



El joven de 16 años falleció tras recibir un disparo de un agente de policía, cuando se dirigía a comprar pan. (Guimaraes y Press, BBC, 2021).
En el 2021, el sargento Nelson Gonçalves da Veiga Almeida fue acusado de homicidio agravado.

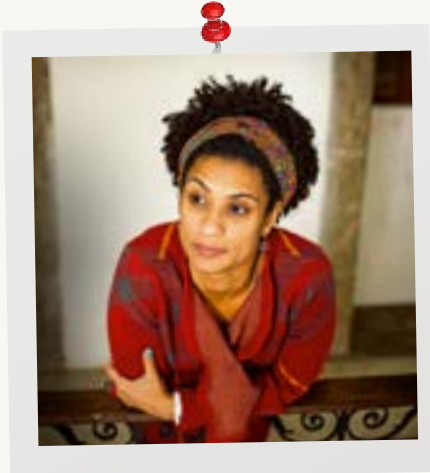


Foto: /VEJA , veja.abril.com.br, 2020

⚔ **Marielle Franco,**
Río de Janeiro, 14 de marzo de 2018

Francisco Franco, defensora de las minorías en su país, fue asesinada a tiros junto con su conductor tras participar en una reunión política en el centro de la ciudad. (SwissInfo, 2022). Cuatro (4) años después de su asesinato como crimen político, aún persisten dudas sobre este homicidio.

🌟 México:

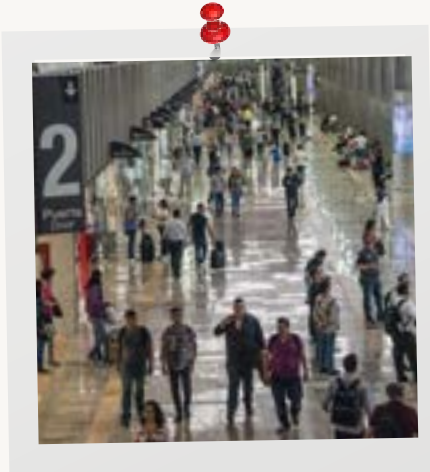


Foto: Mario Jasso/ Cuartoscuro

Negación

Se ha constatado que, en el aeropuerto de Ciudad de México, las autoridades exigen a personas de piel negra que canten el himno nacional para probar su condición de ciudadanos mexicanos. (Angola, 2021).

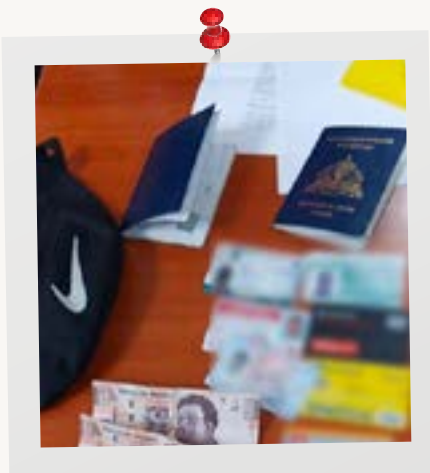


Foto: piedepagina.mx, 2020.

Jean Holny Janvier y Jhon Kerry Borno,
Ciudad de México, 23 de septiembre de 2020.

Los ciudadanos haitianos fueron detenidos por la Policía y trasladados al Ministerio Público a bordo de una patrulla, cuando salían del Banco Coppel, en un evidente caso de perfilamiento racial. (Contreras, Pie de Página, 2020)



La violencia policial y el perfilamiento racial en México atraviesa la situación especial de la población migrante.



Algunos casos emblemáticos de sesgo algorítmico:

- ❖ Compas (Administración de Perfiles de Criminales para Sanciones Alternativas del Sistema de Prisiones de EE. UU) usa toda esa información para predecir la probabilidad de que una persona vuelva a cometer un crimen en el futuro, asignándole una puntuación. Con un resultado claro: los afroamericanos son condenados a penas más largas de cárcel que los blancos. (Angwin et al. 2016; Murillo, 2019).
- ❖ "ProPública (...) analizó los puntajes de 7.000 personas arrestadas en el estado de Florida durante dos años y la conclusión fue impactante. "Si comparas a una persona negra y una blanca que tienen el mismo historial, la misma edad, el mismo género, el mismo pasado judicial y el mismo futuro criminal (las posibilidades de cometer un crimen, dos crímenes o ninguno), el acusado negro tiene un 45% más de posibilidades de obtener un puntaje de riesgo que un acusado blanco'." (Maybin, 2016).
- ❖ "Jacky Alcine, una joven de Brooklyn descubrió que Google Photos había clasificado como "gorilas" una imagen suya con una amiga". (Limón, 2019).
- ❖ "En una sesión de pruebas en Tempe, Arizona, un auto de Uber que se conducía solo arrolló a una mujer que cruzó la calle imprudentemente. La razón tuvo que ver con la incapacidad del vehículo de reconocerla como un humano." (Montes, 2019).
- ❖ "Los experimentos realizados por la Universidad Carnegie Mellon mostraron que a un número significativamente menor de mujeres que de hombres se les mostraban anuncios en línea que les prometían ayuda para conseguir trabajos que pagaran más de \$ 200,000, lo que generó dudas sobre la equidad de orientar los anuncios en línea." (Spice, 2015).
- ❖ "Microsoft debió retirar un robot que defendía el holocausto judío y ensalzaba a Hitler. En Facebook se identificó un algoritmo que tiende a ignorar como público objetivo del despliegue de anuncios a los usuarios de piel negra, o los que utilizan ciertas compañías financieras para análisis crediticio y prefieren a hombres blancos entre 30 y 50 años porque sus historiales de pago son mejores." (Murillo, 2019).



Foto: 'COMPAS Software Results', Julia Angwin et al. (2016).



¿Cuáles son los principios y derechos humanos vulnerados con el perfilamiento racial?

A la luz de la RG 36, entre otros, la práctica del perfilamiento racial viola los siguientes derechos:

- a) la no discriminación por razón de **raza, color, ascendencia u origen nacional o étnico**, u otros motivos interseccionales;
- b) la igualdad ante la ley; la libertad y la seguridad personales; la vida privada. También puede violar los derechos al debido proceso y un juicio imparcial"; el derecho a la libertad de circulación y de asociación; la libertad de expresión; el derecho a la reparación y a un recurso efectivo.



✱ ¿Quién se ve más afectado por el perfilamiento racial?

"El perfilamiento racial afecta a personas y grupos específicos, como los pueblos indígenas, los afrodescendientes, las minorías nacionales y étnicas, los romaníes, los migrantes, los refugiados y los solicitantes de asilo en su mayoría." (CERD, 2021, pp. 1-2).

✱ ¿Cuál es el impacto del perfilamiento racial en las personas?

"El perfilamiento racial puede tener efectos graves en la vida de las personas. Puede conducir a una sensación de **injusticia, miedo y humillación**. A su vez, las personas sujetas a perfiles raciales tienden a tener menos confianza en la aplicación de la ley y, como resultado, están menos dispuestas a cooperar con los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley." (CERD, 2021).

La elaboración de perfiles raciales viola el derecho de las personas a estar libres de discriminación racial. También afecta sus otros derechos, incluidos los derechos a la vida, la libertad y la seguridad de la persona, el derecho a la intimidad, la libertad de circulación, la libertad de asociación, el derecho al trabajo, el derecho a la salud y el derecho a un recurso, entre otros derechos.





¿Cuál es el impacto de la discriminación racial en la administración de justicia?

“La elaboración de perfiles raciales tiene efectos de gran alcance en la administración de justicia, en particular en el sistema de justicia penal.

Puede conducir a la criminalización excesiva de ciertos grupos, aumentar el encarcelamiento de ciertos grupos, aumentar la vulnerabilidad de ciertas personas al riesgo de abuso por parte de las fuerzas del orden, llevar a que no se denuncien los casos de discriminación racial y delitos motivados por el odio, fomentar prácticas abusivas en las fuerzas del orden, y resultar en sentencias más severas para los delitos cometidos por personas afectadas por la discriminación racial.” (CERD, 2021, p. 2)



Foto: Unsplash.com

✱ ¿Cuál es la conexión entre la elaboración de perfiles raciales y el discurso de odio racista?

“El discurso de odio racista por parte de los medios de comunicación y de los políticos puede alentar la elaboración de perfiles raciales por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. **A su vez, la elaboración de perfiles raciales en la aplicación de la ley puede presentar a ciertos grupos racialmente discriminados como más propensos a cometer delitos y puede exacerbar el discurso de odio racista contra esas personas.**” (CERD, 2021, p. 2).



¿Cómo puede la inteligencia artificial contribuir a la elaboración de perfiles raciales en la aplicación de la ley?

“Las herramientas y métodos de inteligencia artificial, los macrodatos y la toma de decisiones automatizada influyen cada vez más en las acciones y decisiones de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. Si bien tales avances tienen el potencial de aumentar la precisión, la eficacia y la eficiencia de las acciones y decisiones de los funcionarios encargados de hacer cumplir



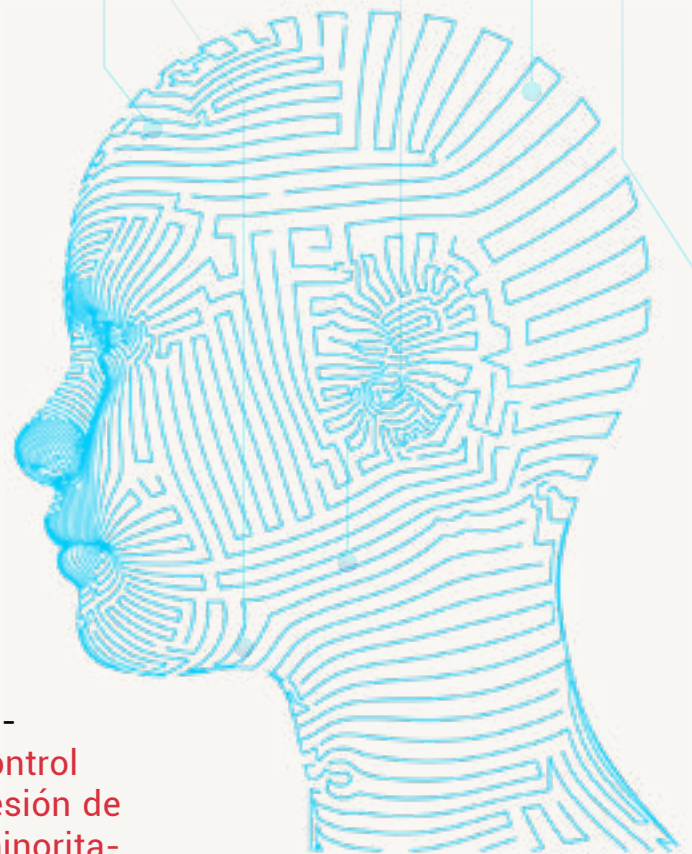
la ley, también **pueden reproducir y reforzar los sesgos y agravar o dar lugar a prácticas discriminatorias.** En particular, si los datos utilizados para informar los modelos de inteligencia artificial están sesgados, es más probable que los modelos de inteligencia artificial reproduzcan y refuercen estos sesgos de manera discriminatoria.” (CERD, 2021, p. 2).



¿Cuáles son algunos ejemplos de las formas en que la inteligencia artificial puede contribuir a la elaboración de perfiles raciales en la aplicación de la ley?

“El uso de datos históricos de arrestos para ayudar con la vigilancia policial predictiva podría reforzar los sesgos y conducir a la discriminación.

Por ejemplo, los datos de detención para un modelo policial predictivo podrían reflejar los sesgos policiales existentes que habían centrado la actuación policial en un barrio minoritario o segregado. Si estos datos informan un modelo policial predictivo, estos datos corren el riesgo de dirigir acciones policiales futuras, **lo que resultará en un mayor control policial excesivo de ciertas áreas y una impresión de mayor criminalidad en ciertos vecindarios minoritarios o segregados, lo que reforzará los estereotipos y la discriminación.**” (CERD, 2021, p. 2).



“El uso de perfiles algorítmicos para las sentencias de los tribunales también puede dar lugar a prácticas discriminatorias. Un modelo que se base en información como los **antecedentes penales, la familia y los amigos de la persona, sus condiciones so-**

ciales, su historial laboral y académico, a fin de evaluar el “peligro” que representa la persona, podría dar lugar a sentencias más severas para determinadas categorías de personas en las que los datos tiene prejuicios raciales.” (CERD, 2021, p. 2).



Antecedentes penales



La familia y los amigos

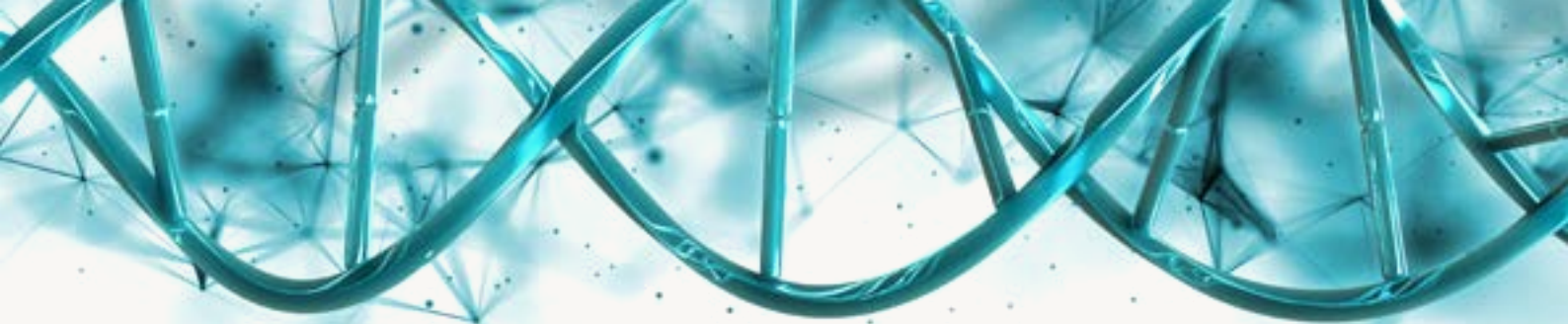


Historial laboral y académico



Condiciones Sociales





¿Por qué el CERD condena el uso de perfiles de ADN por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley?

“En ciertas situaciones, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley han empleado algoritmos para establecer un vínculo entre el ADN de una persona y el origen étnico o la nacionalidad, lo que a su vez corre el riesgo de crear perfiles raciales basados en el ADN. A su vez, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley han utilizado perfiles de ADN para concluir que ciertas personas son más propensas

a la violencia o la delincuencia en función de su origen étnico o nacionalidad, lo que lleva a prácticas policiales discriminatorias contra ciertos grupos.

No existen vínculos directos entre el ADN de una persona y el origen étnico y la nacionalidad, y el CERD condena el uso de perfiles de ADN en la aplicación de la ley.” (CERD, 2021, p. 3).



¿Qué dice la ICERD sobre el perfilamiento racial?

“La **ICERD** no se refiere explícitamente a la elaboración de perfiles raciales, pero varios aspectos de la Convención obligan a los Estados a tomar medidas para prevenir y remediar la elaboración de perfiles raciales” (Arts. 2, 5, 6 y 7 de la ICERD) (CERD, 2021, p. 3).





¿Qué deben hacer los Estados para detener el perfilamiento racial?

“Algunos de los pasos principales que los Estados deben tomar para detener la elaboración de perfiles raciales incluyen los siguientes:



Introducir leyes y lineamientos que definan y prohíban la discriminación racial y promuevan conductas que prevengan la discriminación racial.



Desarrollar programas de capacitación especializados y obligatorios para sensibilizar a los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley sobre los derechos fundamentales, el impacto de la elaboración de perfiles raciales y cómo protegerse contra la discriminación racial.



Garantizar que los organismos encargados de hacer cumplir la ley desarrollen estrategias de reclutamiento, retención y ascenso, incluidas las cuotas internas, que promuevan una fuerza laboral diversa que refleje las comunidades a las que sirven.



Garantizar que la información pública de la policía y los organismos encargados de hacer cumplir la ley sea fiable y objetiva y no perpetúe los estereotipos raciales.



Abstenerse de divulgar datos personales sobre presuntos autores de delitos vinculados a su raza, color, ascendencia u origen nacional o étnico.



Recopilar, publicar y controlar datos desglosados relacionados con las prácticas de aplicación de la ley, incluidos los controles de identidad, las paradas de tráfico y los registros fronterizos.



Protegerse contra el procesamiento automatizado de datos que analizan ciertos aspectos personales de un individuo, incluso para predecir el desempeño de un individuo en el trabajo, la situación económica, la salud, las preferencias personales, los intereses, la confiabilidad, el comportamiento, la ubicación o los movimientos.



Crear mecanismos de supervisión para los organismos encargados de hacer cumplir la ley y un mecanismo independiente para recibir denuncias de discriminación racial y elaboración de perfiles raciales, con facultades para investigar denuncias e informar públicamente sobre los hallazgos.



Enjuiciar y condenar con las sanciones apropiadas a los perpetradores de perfiles raciales y asegurar una compensación para las víctimas de perfiles raciales.



Consultar con las comunidades afectadas y promover modelos de cooperación entre las autoridades, las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil para ayudar a coordinar los servicios de apoyo a las víctimas de la discriminación racial." (CERD, 2021, pp. 3-4).



¿Qué deben hacer los Estados específicamente en relación con la inteligencia artificial?

"Específicamente en relación con la inteligencia artificial, los Estados deberían:



Antes de introducir sistemas de elaboración de perfiles algorítmicos, adoptar medidas legislativas y de otro tipo para determinar su finalidad y regular su uso de conformidad con la ICERD.



Antes de introducir la tecnología de reconocimiento facial, evalúe cuidadosamente su impacto y su potencial para conducir a una identificación errónea como resultado de conjuntos de datos no representativos.



Garantizar la transparencia en el diseño de sistemas de elaboración de perfiles algorítmicos y permitir que los investigadores y la sociedad civil analicen los códigos.



Monitorear y evaluar el impacto de los sistemas de creación de perfiles algorítmicos a lo largo de sus ciclos de vida, incluso a través de evaluaciones de impacto en la comunidad.



Adoptar medidas, como supervisión independiente, auditorías y códigos de conducta, para garantizar que el sector público y privado cumplan con los estándares de derechos humanos en el diseño, despliegue e implementación de herramientas de inteligencia artificial en el ámbito de la aplicación de la ley.



Alentar al sector privado a que no venda ni implemente un sistema de elaboración de perfiles algorítmicos cuando sus riesgos para los derechos humanos sean demasiado altos o imposibles de mitigar.

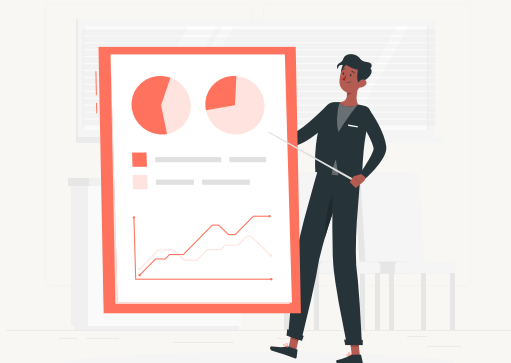


Investigar y sancionar todas las denuncias de sesgo algorítmico." (CERD, 2021, p. 4)



✱ ¿Cómo puede ayudar el CERD?

El CERD puede ayudar a combatir la discriminación racial en la aplicación de la ley al:



“Revisar las prácticas de los Estados bajo el procedimiento de **informes periódicos** a la luz de esta Recomendación General y hacer recomendaciones a los Estados.”



“Recibir **denuncias individuales** de personas que alegan discriminación racial de Estados que han ratificado la ICERD.” (CERD, 2021, p. 5)



Cuestiones que deberían plantearse los Estados Parte de ICERD



¿En qué campos la toma de decisiones algorítmicas y otro tipo de IA crean efectos discriminatorios, o podrían crearlos en un futuro previsible? ¿Con qué garantías regulatorias (incluidos los mecanismos de reparación) cuenta su país y que salvaguardas se están considerando actualmente para prevenir y mitigar el sesgo algorítmico?



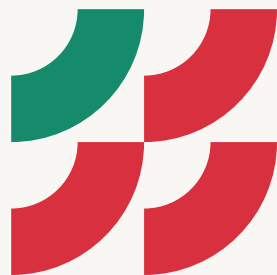
¿Con qué medidas cuentan para garantizar el respeto de los derechos humanos en el diseño, despliegue y aplicación de sistemas de inteligencia artificial por el sector privado en el ámbito de la aplicación de la ley?



¿Prevén mecanismos para garantizar que los órganos independientes de supervisión de la aplicación de la ley tengan el mandato de investigar el uso de instrumentos artificiales inteligentes por parte de los organismos encargados de hacer cumplir la ley, incluidas las autoridades migratorias, y evaluarlos de manera periódica a fin de asegurarse de que no están afianzando las desigualdades o produciendo resultados discriminatorios?



- ✱ ¿Cuentan con un plan de acción relativo a los Principios Rectores sobre Empresa y Derechos Humanos? ¿En tal caso, dicho Plan comporta medidas tendientes a prevenir, mitigar y reparar el sesgo algorítmico? ¿Han considerado adecuar su infraestructura judicial y de los organismos de control a las nuevas exigencias inherentes a la inteligencia artificial?
- ✱ ¿Han realizado estudios y difundido resultados y buenas prácticas sobre medidas eficaces para hacer frente a eventuales prejuicios raciales derivados de la inteligencia artificial, incluidos los relacionados con el respeto de los derechos humanos y los aspectos éticos del aprendizaje automático y los criterios pertinentes en cuanto a la interpretación o la transparencia en los procesos de programación y formación de los algoritmos?
- ✱ ¿La selección de los datos de capacitación y el diseño de los modelos algorítmico se realizan con observancia de los estándares de derechos humanos, incluida la legislación relativa a la protección de datos? ¿Vigilan los Estados que sus empresas cumplan con tales estándares en su país y en el exterior?
- ✱ ¿De qué manera se aseguran los Estados que sus empresas promuevan la diversidad, la equidad y otros medios de inclusión en los sistemas de elaboración de perfiles algorítmicos?
- ✱ ¿Qué provisiones han tomado para proporcionar recursos efectivos a las víctimas de daños discriminatorios vinculados a los sistemas de aprendizaje automático utilizados por organismos públicos o privados, incluida la reparación que, cuando corresponda, puede implicar una compensación, sanciones contra los responsables y garantías de no repetición?



Autor

Pastor Murillo

Consejero Principal del Observatorio Afrodescendiente Internacional
y miembro experto del Foro Permanente sobre los Afrodescendientes

Colaboradores

Marcela Guerrero

Directora Ejecutiva del Observatorio Afrodescendiente Internacional

Tatiana Lesmes

Diseñadora

Agradecimientos

Open Society Foundations
Consucol

Esta infografía ilustra algunos de los principales hallazgos del estudio
*“Prevención y combate a la violencia asociada al racismo sistémico contra
las personas afrodescendientes”*, con el apoyo de Open Society Foundations.
Octubre de 2022.

Bibliografía

- ✱ Angola, V. (2021). Colectivas afromexicanas para conmemorar el #25J. <https://malvestida.com/2021/07/colectivas-afromexicanas-para-conmemorar-el-25j/>
- ✱ Angwin, J., Larson, J., Mattu, S. y Kirchner, L. (2016). Machine Bias. ProPublica. <https://www.propublica.org/article/machine-bias-risk-assessments-in-criminal-sentencing>
- ✱ Carrega, C. (2019, 19 de julio). 5 years after Eric Garner's death, a look back at the case and the movement it sparked. ABC News. <https://abcnews.go.com/US/years-eric-garners-death-back-case-movement-sparked/story?id=63847094>
- ✱ Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2021). Observaciones y recomendaciones Visita de trabajo a Colombia. CIDH y OEA. https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/ObservacionesVisita_cidh_Colombia_spA.pdf
- ✱ Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial [CERD]. Recomendación General No. 36), relativa a la prevención y la lucha contra la elaboración de perfiles raciales por los agentes del orden. CERD/C/GC/36. <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb-7yhssyNNtg151ma08CMA6o7Bgm%2FTKaUb8e0RRlBp8xbJjXv4PI0rDRoNCwSPc%2Blywx-dl3A8tcVSV%2BWBpOPDg%2FzFNLsYeR7e8mDmfv8OnWIo9uSE>
- ✱ Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial [CERD]. (2021). Preventing and combating racial profiling by law enforcement officials general recommendation no.36. Frequently asked questions. [https://www.ohchr.org/es/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no-36-2020-preventing-and#:~:text=general%20recommendation%2036-,English,-\(Word\)](https://www.ohchr.org/es/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no-36-2020-preventing-and#:~:text=general%20recommendation%2036-,English,-(Word))
- ✱ Contreras, A. (2020). Dos haitianos que enviaban dinero a sus familias fueron detenidos por la policía; acusan racismo. Pie de Página. <https://piedepagina.mx/dos-haitianos-que-enviaban-dinero-a-sus-familias-fueron-detenido-por-al-policia-su-comunidad-acusa-racismo/>
- ✱ Da Silva, D. (2021, 19 de febrero). ¿Qué es el Big Data y para qué sirve? Blog de Zendesk. <https://www.zendesk.com.mx/blog/big-data-que-es/>
- ✱ Guerrero, M. (2020, 3 de junio). ¿Quién era Anderson Arboleda, el joven muerto tras golpe de policía? El Tiempo. <https://www.eltiempo.com/justicia/investigacion/anderson-arboleda-el-joven-que-murio-tras-golpe-de-un-policia-en-puerto-tejada-502768>
- ✱ Fajardo de Andara, C. (2021). Marvin Lee Minsky: pionero en la investigación de la inteligencia artificial (1927-2016). Publicaciones en Ciencias y Tecnología, 15(1), 41-50.
- ✱ Guimaraes, L., y Press, C. (2021, 10 de febrero). La investigación de la BBC que destapó la cruda realidad que se oculta tras la violencia policial en Brasil. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55665366>
- ✱ Hill, E., et al. (2020, 31 de mayo). How George Floyd Was Killed in Police Custody. The New York Times. <https://www.nytimes.com/2020/05/31/us/george-floyd-investigation.html>
- ✱ Jones-Thomas, A., y Blackmon, S. (2015). The Influence of the Trayvon Martin Shooting on Racial Socialization Practices of African American Parents. Journal of Black Psychology, 41(1), 75-89.

- ✿ Limón, R. (2019). ¿Para qué necesita un portal de empleo conocer nuestro sexo? El País. https://elpais.com/tecnologia/2019/02/18/actualidad/1550487916_452253.html
- ✿ Murillo, P. (2019). ¿La inteligencia artificial es racista? Razón Pública. <https://razonpublica.com/la-inteligencia-artificial-es-racista/>
- ✿ Murillo, P. (2022). Perfilamiento Racial y Sesgo Algorítmico. Webinar Fortalecimiento de la lucha contra la elaboración de perfiles raciales: "Conociendo la Recomendación General del CERD No 36". <https://bit.ly/3HWZYDO>
- ✿ Oracle. (s.f.). ¿Qué es el aprendizaje automático? <https://www.oracle.com/co/data-science/machine-learning/what-is-machine-learning/>
- ✿ PowerData. (s.f.). Big Data: ¿En qué consiste? Su importancia, desafíos y gobernabilidad. <https://www.powerdata.es/big-data>
- ✿ SwissInfo. (2022, 14 de marzo). Amnistía Internacional recuerda cuatro años de asesinato de Marielle Franco. SwissInfo. https://www.swissinfo.ch/spa/marielle-franco_amnist%C3%ADa-internacional-recuerda-cuatro-a%C3%B1os-de-asesinato-de-marielle-franco/47430440
- ✿ Yankah, E. (2022). Ahmaud Arbery, Reckless Racism and Hate Crimes: Recklessness as Hate Crime Enhancement. Arizona State Law Journal, 53 (2), 681-705. <https://arizonastatelawjournal.org/wp-content/uploads/2022/01/11-Yankah.pdf>